



# Verso una PAC *consumer-oriented*

**Maria B. Forleo, Angela Di Nocera**

Università del Molise, Dip.to di Economia

Campobasso, 29 gennaio 2019

# VERSO UNA PAC *CONSUMER-ORIENTED?* TANTI TEMI

Un po' di storia

La PAC di oggi: 2014-2020

*Consumer-oriented: a cosa?*

- La sicurezza alimentare
- Qualità, informazione, etichettatura
- Educazione alimentare
- Ambiente

*PAC fitness check*

La PAC del prossimo futuro: 2021-2027

# ***CONSUMER-ORIENTED...***

**Cosa vogliono i consumatori?  
Cosa pensano i cittadini europei  
della PAC?**

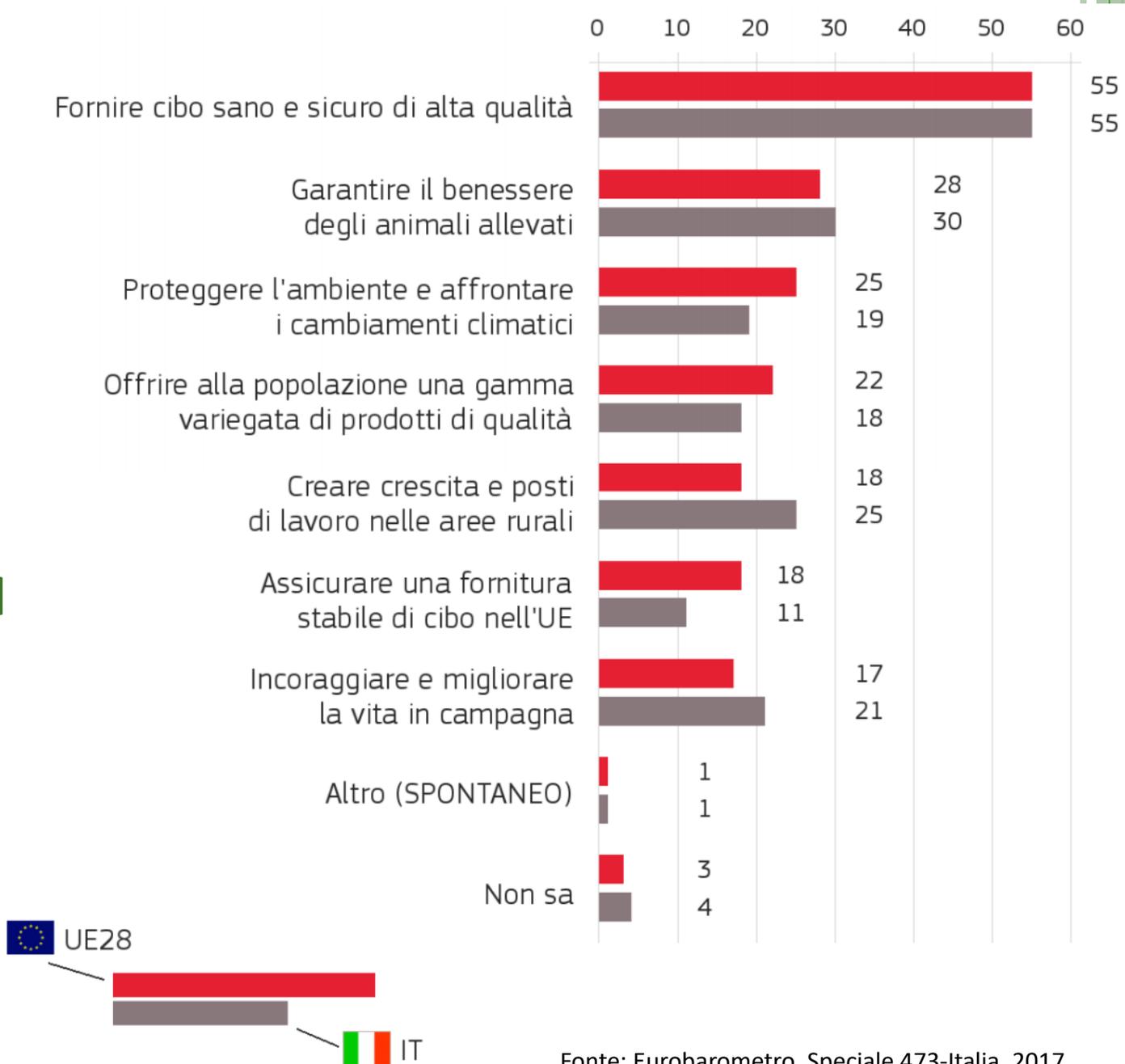
# COSA VOGLIONO I CONSUMATORI-CITTADINI EUROPEI DAL PRODOTTO ALIMENTARE?

- **Sustainability** (food waste, local produce, plant-based proteins)
- **Authenticity & responsibility** (natural food, ethically produced)
- **Personalisation** (products that fit you, tailored communication)
- **Health & wellness** (healthy fast food, healthy living)



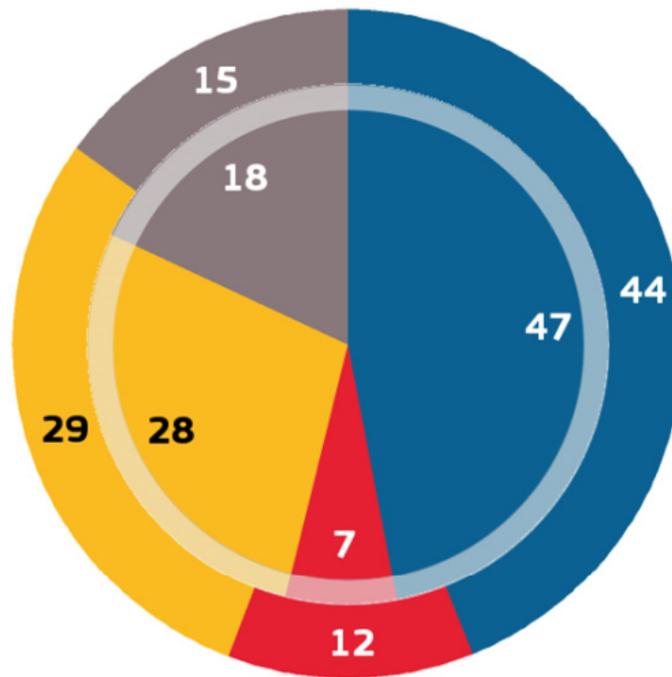
# CHE COSA PENSANO I CITTADINI EUROPEI?

# LE DUE PRINCIPALI RESPONSABILITÀ DEGLI AGRICOLTORI NELLA SOCIETÀ



**GLI AIUTI DELLA PAC PER STABILIZZARE I REDDITI DEGLI AGRICOLTORI (I PILASTRO) RAPPRESENTANO QUASI IL 40% DEL BUDGET TOTALE DELL'UE.**

**NEI PROSSIMI 10 ANNI, VORREBBE CHE IL SOSTEGNO FINANZIARIO AGLI AGRICOLTORI DA PARTE DELL'UE(%):**



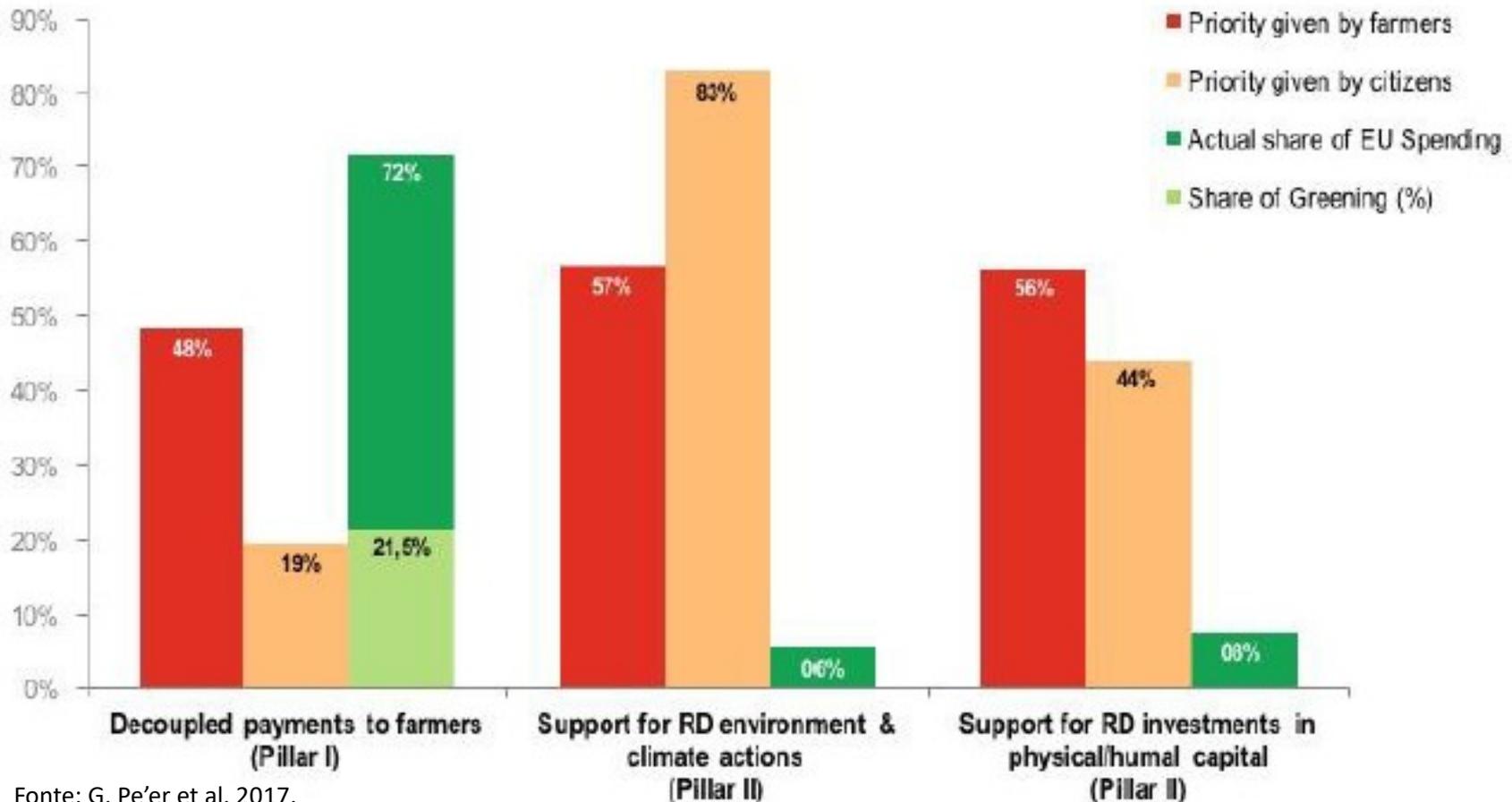
UE28  Grafico esterno

IT  Grafico interno

- Aumentasse
- Diminuisse
- Rimanesse lo stesso
- Non sa

UE28		IT	
2017	2017-2015	2017	2017-2015
44	- 1	47	+ 6
12	- 1	7	- 4
29	=	28	- 3
15	+ 2	18	+ 1

# QUALI STRUMENTI SONO PIÙ APPREZZATI?

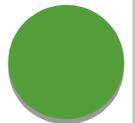


Fonte: G. Pe'er et al. 2017.

Nota 1: solo **52.000** intervistati su **330.000** hanno scelto di rispondere a questa domanda;

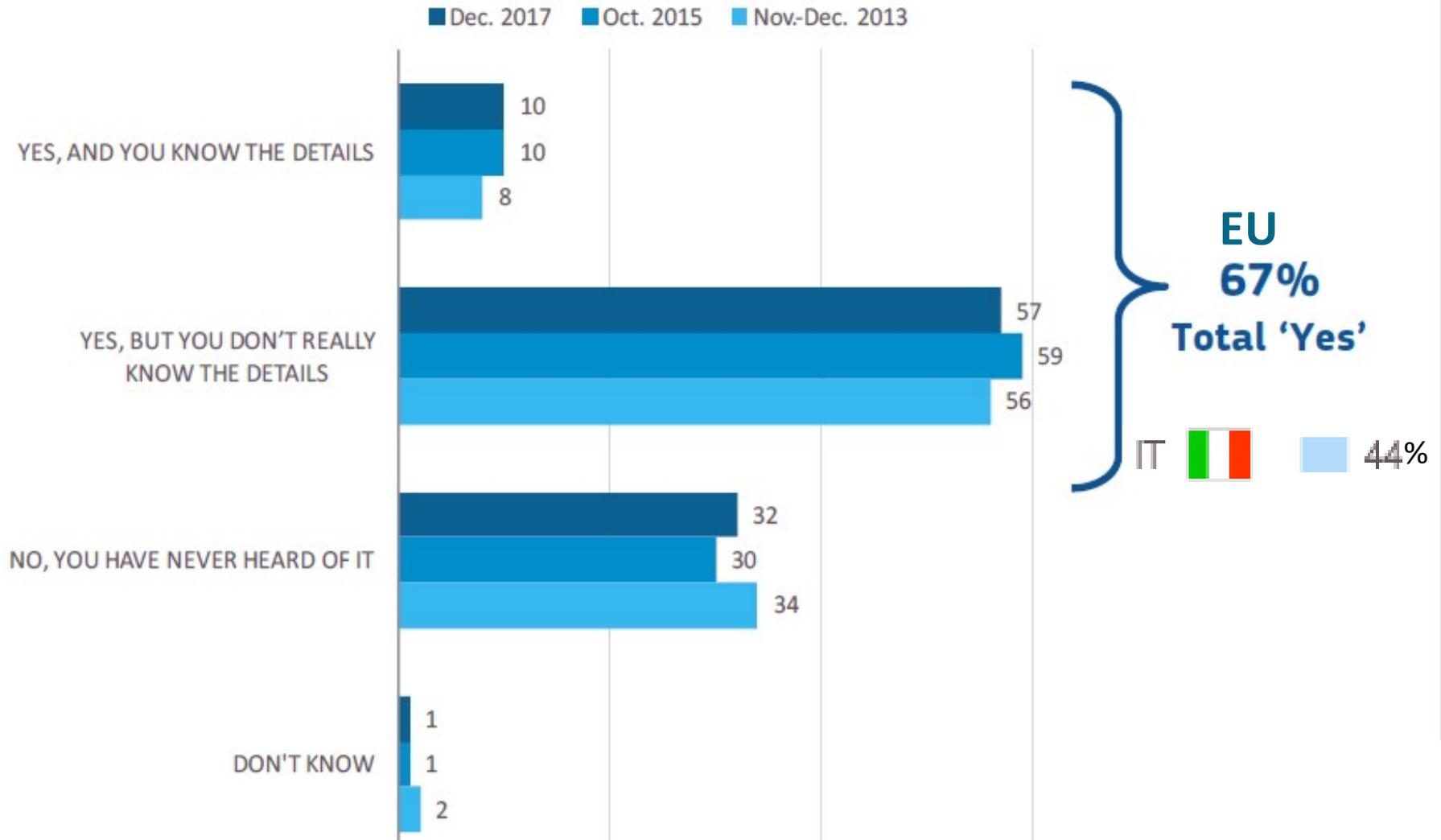
Nota 2: il 13,6% degli agricoltori e il 38,1% dei cittadini hanno indicato gli approcci normativi come mezzo efficace per raggiungere gli obiettivi. Questi non possono essere paragonati ad alcuna allocazione di bilancio e quindi non sono presentati in questo grafico.

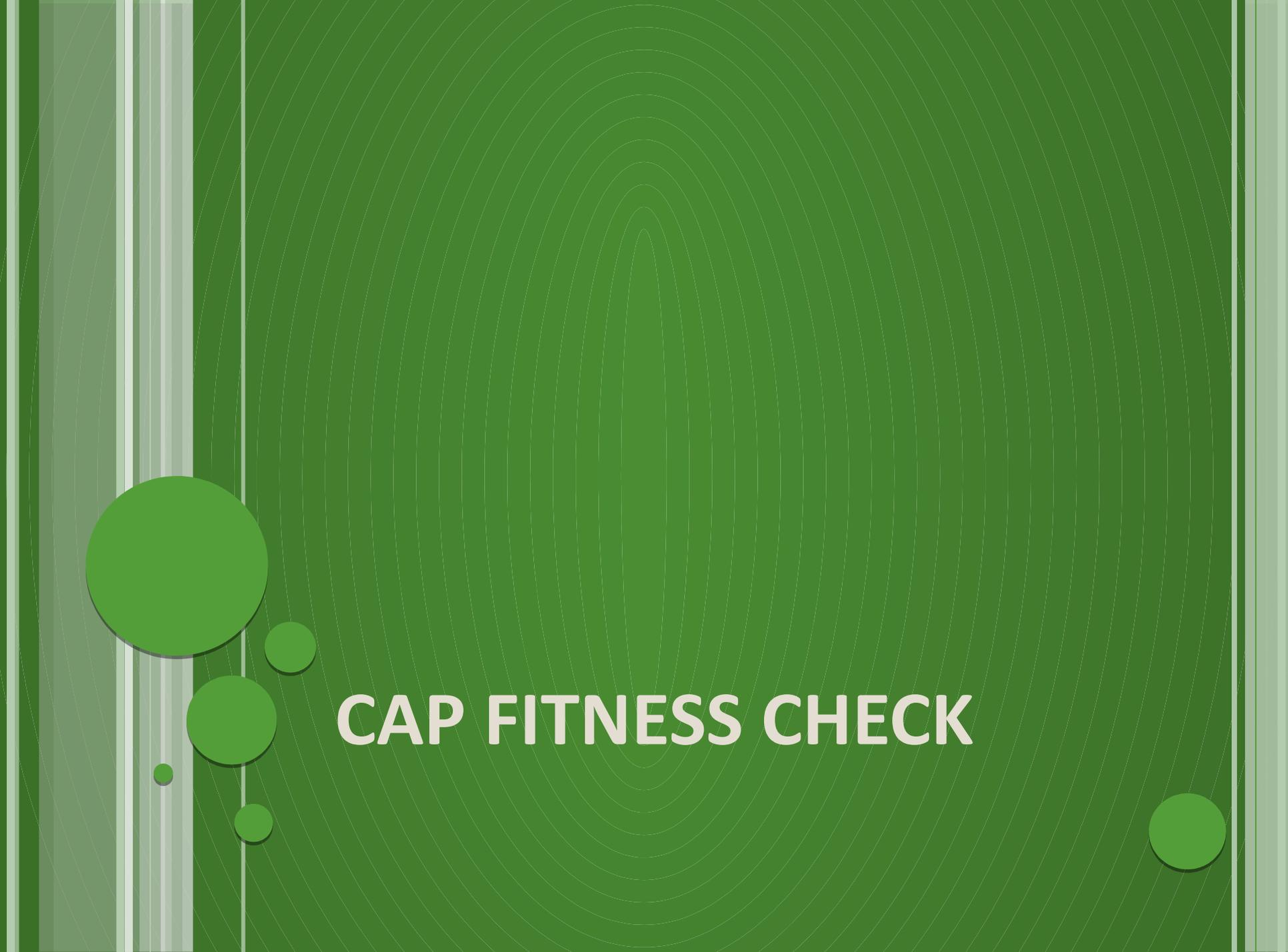
Nota 3: la somma dei numeri non è pari al 100% poiché i partecipanti al sondaggio potevano potenzialmente selezionare fino a tre opzioni.



**EU citizens still consider the CAP as an important result of the EU, but overall societal acceptance of the CAP has recently declined**

# TUTTAVIA... IL GRADO DI CONOSCENZA DELLA PAC



The background is a solid green color with a pattern of concentric, light green circles centered in the middle. On the left side, there are several solid green circles of varying sizes, some overlapping each other. On the right side, there is a single solid green circle. The text 'CAP FITNESS CHECK' is centered in the lower half of the image.

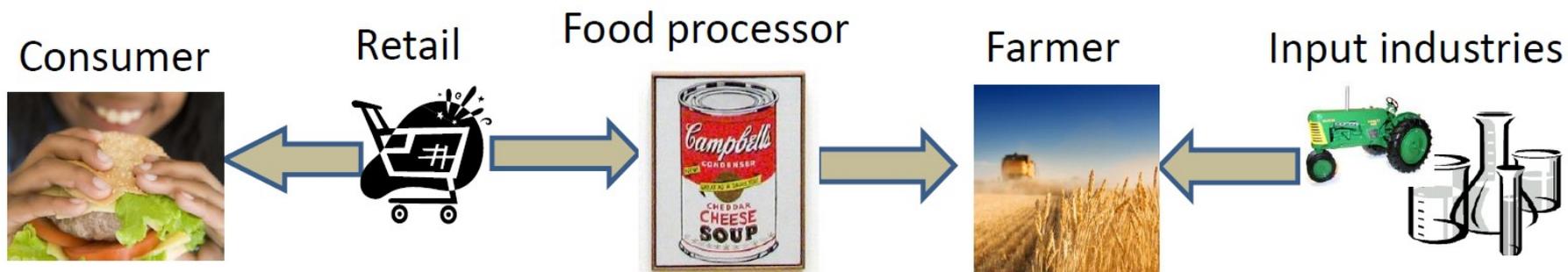
# CAP FITNESS CHECK

# NON SOLO PAC.

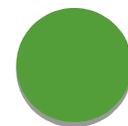
## PAC, POLITICA AMBIENTALE, POLITICA PER LA SALUTE E POLITICA ALIMENTARE: 5 SFIDE

- Food and nutrition security and safety
- Climate change and water & energy use
- Reducing ecological impacts
- Healthy diet for a lifelong healthy lifestyle
- Inequality

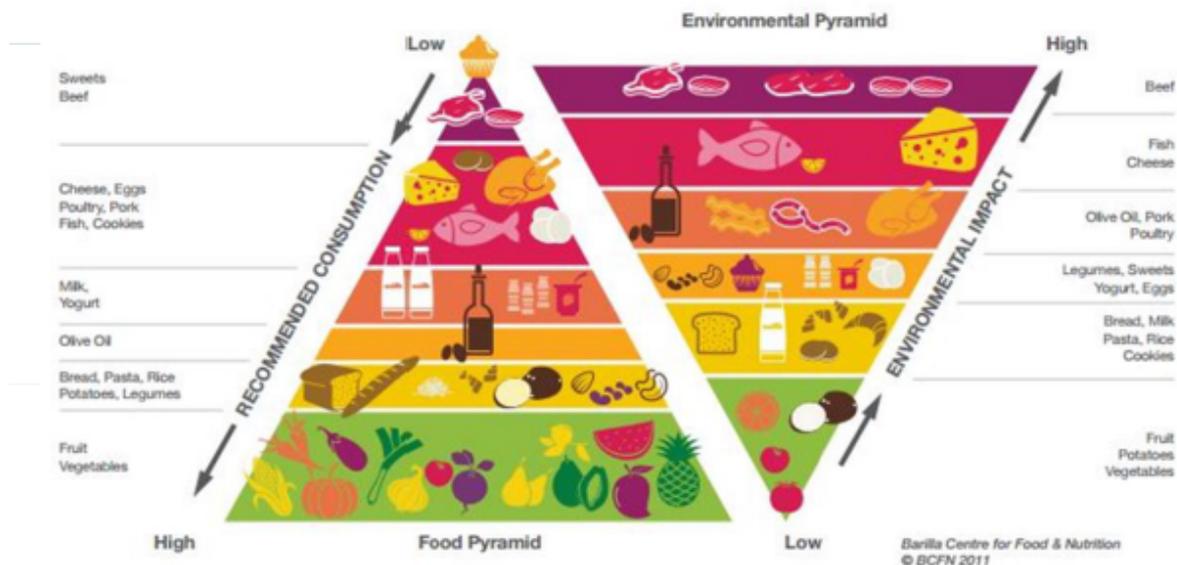




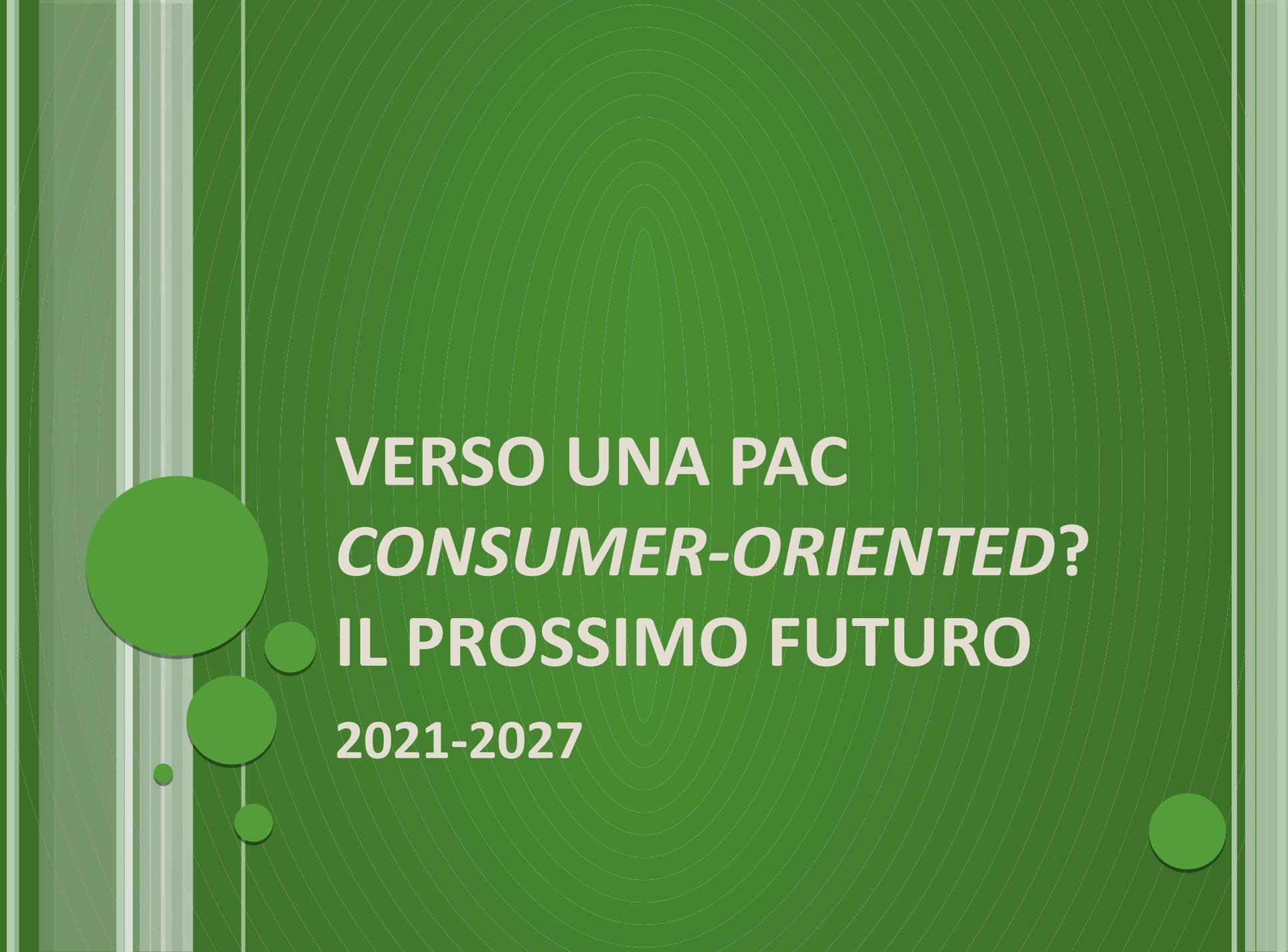
- Le politiche UE dovrebbero affrontare i fallimenti del mercato e i valori pubblici
  - Le attuali catene alimentari hanno due punti deboli: gli agricoltori e i consumatori; approccio al sistema alimentare con i grandi attori
  - Il targeting di uno di essi non risolve automaticamente problemi sull'altro punto debole
  - Un pacchetto di politiche agricole e alimentari potrebbe collegare la città e campagna, risolvere in modo coerente le questioni relative ai cambiamenti climatici
  - Fornire una motivazione migliore per la PAC
  - I programmi di sostenibilità dovrebbero sostituire l'inverdimento



## ALCUNI TEMI ALIMENTARI DAL VERSANTE DEL CONSUMATORE



- Long term food safety: diet related diseases
- We eat too much, waste food, not enough fruit & veg.
- This correlates with climate change issues
- Market failures: no true price food, health cost socialised
- EU aspects: food law, labelling, international retail and food industry, borders (e.g. VAT on animal products)
- Hard to influence with changes in farm management (and agricultural policy): needs food policy



**VERSO UNA PAC**  
***CONSUMER-ORIENTED?***  
**IL PROSSIMO FUTURO**

**2021-2027**

# LA PAC DEL PROSSIMO FUTURO: 2021-2027

- Anche per il futuro, il ruolo della PAC sarà decisivo, nonostante le proposte per una riduzione della quota di bilancio comunitario da destinare.
- Il dibattito sui contenuti e sugli strumenti è appena cominciato, ma si delinea la prosecuzione della strategia di orientamento dell'agricoltura verso l'adattamento al mercato mondiale e alla produzione di «beni pubblici» desiderabili dalla società.
- Uno spazio particolare sarà dedicato a: cambiamenti climatici, uso efficiente delle risorse naturali, conservazione e biodiversità



# PROPOSTE LEGISLATIVE SULLA PAC 2021-2027

- 2017 Annual Work Programme: «simplification and modernisation of the Common Agricultural Policy to maximise its contribution to the Commission's priorities and to the UN Sustainable Development Goals»
- Le proposte di Regolamento (COM(2018) 392 final). 3 obiettivi politici (A-C) e 9 obiettivi specifici:
  - A. «Promuovere un settore agricolo intelligente e resiliente che garantisca la sicurezza alimentare»
  - B. «Rafforzare la cura dell'ambiente e l'azione per il clima e contribuire ai rilevanti obiettivi dell'UE
  - C. «Rafforzare il tessuto socio-economico delle aree rurali»



# L'OBIETTIVO A E I 3 OBIETTIVI SPECIFICI DELLA PAC 2021-2027

**A.**  
**«Promuovere un settore agricolo intelligente e resiliente che garantisca la sicurezza alimentare»**

**1. sostenere un reddito sufficiente per le aziende e la resilienza in tutto il territorio dell'UE per migliorare la sicurezza alimentare;**



2. migliorare l'orientamento al mercato e aumentare la competitività, compresa una maggiore attenzione alla ricerca, alla tecnologia e alla digitalizzazione;

3. migliorare la posizione degli agricoltori nella catena di valore;



# L'OBIETTIVO B E I 3 OBIETTIVI SPECIFICI DELLA PAC 2021-2027

**B. «Rafforzare la cura dell'ambiente e l'azione per il clima e contribuire ai rilevanti obiettivi dell'UE**

**4. contribuire alla mitigazione dei cambiamenti climatici e all'adattamento a essi, come pure allo sviluppo dell'energia sostenibile;**

5. promuovere lo sviluppo sostenibile e un'efficiente gestione delle risorse naturali come l'acqua, il suolo e l'aria

6. contribuire alla tutela della biodiversità, migliorare i servizi ecosistemici e preservare gli habitat e i paesaggi



# L'OBIETTIVO C E I 3 OBIETTIVI SPECIFICI DELLA PAC 2021-2027

## C. «Rafforzare il tessuto socio-economico delle aree rurali»

7. attirare i giovani agricoltori e facilitare lo sviluppo imprenditoriale nelle aree rurali;

8. promuovere l'occupazione, la crescita, l'inclusione sociale e lo sviluppo locale nelle aree rurali, comprese la bioeconomia e la silvicoltura sostenibile;

9. migliorare la risposta dell'agricoltura dell'UE alle esigenze della società in materia di **alimentazione e salute, compresi alimenti sani, nutrienti e sostenibili**, nonché il benessere degli animali

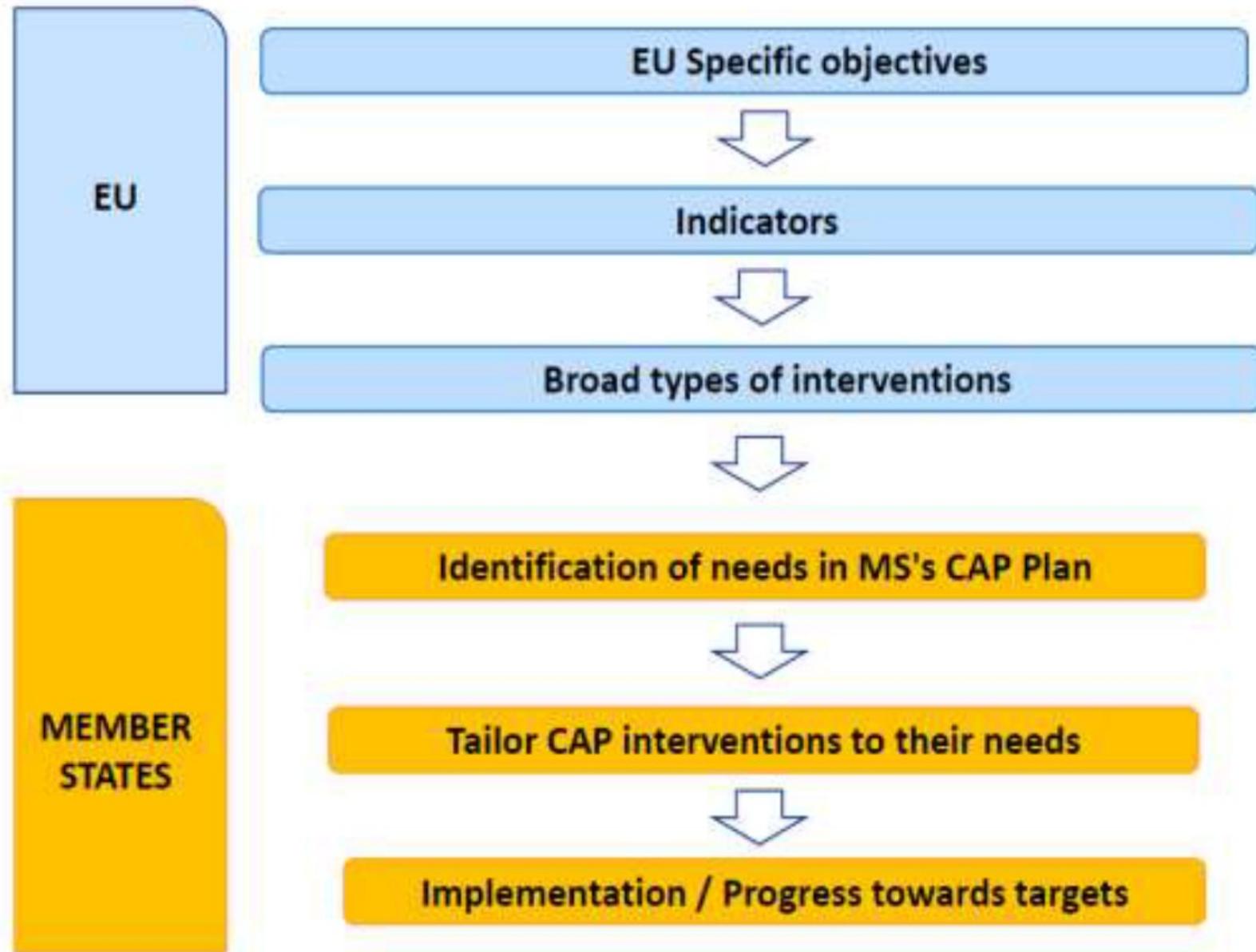


# LE PROPOSTE LEGISLATIVE DELLA PAC 2021-2027

- I «nuovi» strumenti della PAC: pagamenti diretti, misure di mercato, sviluppo rurale;
- Gli obiettivi e gli indicatori: dalla *compliance* alla *performance*;
- I dettagli applicativi sui pagamenti diretti (tipologia e valore dei pagamenti disaccoppiati e accoppiati, agricoltore attivo, capping) sulle misure di mercato (ortofrutta, vitivinicolo, olio di oliva, apicoltura) e sulle misure dello sviluppo rurale
- Approccio di *strategic planning nazionale*: un “piano strategico sulla PAC”:
  - maggiore flessibilità e responsabilità per scegliere come e dove investire i propri finanziamenti PAC
  - le Regioni



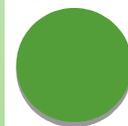
*Chart 1. The new delivery model for the CAP - key elements*



# LE RISORSE DELLA PAC 2021-2027.

## «DOING MORE WITH LESS» (MATTHEWS, 2018)

- EUR 365,0 miliardi EU-27 (- 5%): European Agricultural Guarantee Fund € 286.2 miliardi (-1.1%); European Agricultural Fund for Rural Development € 78.8 miliardi (-15.3%)
- **Italia: 32,3 miliardi in prezzi costanti 2018**, di cui oltre 22,1 miliardi per i pagamenti diretti, circa 2,2 miliardi per le misure di mercato e 7,9 miliardi per lo sviluppo rurale
- Un calo significativo rispetto agli oltre 41 miliardi della PAC 2014-2020, di cui 27 miliardi per i pagamenti diretti, 4 miliardi per l'OCM e 10,5 miliardi per lo sviluppo rurale
- L'Italia **quarto Paese beneficiario dei fondi PAC 2021-2027**, dopo Francia (55,3 miliardi in prezzi costanti), Spagna (38,9 miliardi), Germania (36,4 miliardi), e Polonia (27 miliardi)



# «QUELLO CHE AVVERRÀ DOPO IL 2020 È OVVIAMENTE IMPERSCRUTABILE» (SOTTE, 2017).

- Tutto dipenderà dall'andamento delle elezioni europee e dalla propensione degli SM ad avviare con rinnovato impegno un programma di rilancio dell'Unione europea.
- L'“eccezionalità” della PAC che le ha consentito di perpetuarsi, dipende da due fattori:
  - 1. la miopia dei circoli e delle lobby agricole, propensi (salvo poche eccezioni) più ad assicurarsi la fetta più ampia possibile del budget, che ad avviare un confronto su come il budget è efficientemente, efficacemente ed equamente impiegato.
  - 2. lo scarso impegno negli ultimi decenni dei governi nazionali per una strategia di avanzamento della costruzione europea, nella quale integrare anche l'agricoltura e lo sviluppo rurale.

**«PAC e Unione europea marciano assieme e le contraddizioni dell'una si riflettono sull'altra e viceversa»**



# LE TAPPE DELLA PAC POST 2020

<b>2 febbraio 2017 - 2 maggio 2017</b>	Consultazione pubblica sul futuro della PAC
<b>7 luglio 2017</b>	Conferenza europea sul futuro della PAC
<b>29 novembre 2017</b>	Comunicazione della Commissione europea “Il futuro dell’alimentazione e dell’agricoltura”
<b>1° giugno 2018</b>	Proposte legislative sulla PAC 2021-2027
<b>giugno 2018 - giugno 2019</b>	Discussione al Parlamento europeo e al Consiglio dell’Unione europea
<b>novembre 2019 - febbraio 2020</b>	Negoziato per accordo finale
<b>1° gennaio 2021</b>	Entrata in vigore della PAC post 2020

## VARIANTI

- Mancato accordo politico soprattutto sul Bilancio UE post 2020
- Mancato rispetto dei tempi di approvazione della nuova PAC
- Proroga dell’attuale PAC al 2021 o 2022 con riduzione lineare dei pagamenti
- Avvio nuova PAC dal 1° gennaio 2022 o 2023



Verso una PAC *consumer-oriented*?

**STAY TUNED!**

[https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/future-cap\\_en](https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/future-cap_en)



English 

Search

[Home](#) > [Food, Farming, Fisheries](#) > [Key policies](#) > [Common agricultural policy](#) > [Future of the CAP](#)

## Future of the common agricultural policy

Legislative proposals for the future of the common agricultural policy, based on 9 objectives, include higher ambition on environment and climate action, better targeting and a new way of working.



# Grazie per l'attenzione!

Per ulteriori informazioni:  
[www.kyotoclub.org/progetti/capsizing](http://www.kyotoclub.org/progetti/capsizing)

